

RAFAEL BALLÉN

Profesor de la materia en varias universidades

ESTRUCTURA DEL ESTADO

LIBRERÍA DOCTRINA Y LEY

Nuevo Concepto en Derecho

Santafé de Bogotá, D.C., 1997

INDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN	3
PARTE PRIMERA	
ESTRUCTURA CENTRAL DEL ESTADO	7
CAPÍTULO I	
ASPECTOS GENERALES	9
1. Personalidad jurídica	9
2. Estado unitario	13
3. Estado federal	15
4. En Colombia	18
CAPÍTULO II	
RAMA LEGISLATIVA	19
1. Función principal que desarrolla	19
2. Órganos que la integran	19
3. Actos mediante los cuales ejerce su función principal	20
4. Las demás funciones de la rama legislativa	24
5. Atribuciones especiales de cada cámara	26
A. Senado de la República	27
B. Cámara de Representantes	27
6. Requisitos de sus miembros	27
7. Prohibiciones	27
8. Pérdida de investidura	28
DISPOSICIONES LEGALES	28
Ley 05 de 1992. Por la cual se expide el Reglamento del Congreso	28
Ley 03 de 1992. Por la cual se expiden normas sobre las Comisiones del Congreso de Colombia y se dictan otras disposiciones	130
Ley 273 de 1996. Por la cual se modifica el Reglamento del Congreso en cuanto al juzgamiento de altos funcionarios.	134
CAPÍTULO III	
RAMA EJECUTIVA	137
1. Función principal que desarrolla	137
2. Órganos que la integran	137
A. La Presidencia de la República	138
B. La Vicepresidencia	140

C. Secretarías y consejerías	140
D. Organismos supraministeriales	149
E. Los ministerios	150
F. Los departamentos administrativos	151
G. Las superintendencias	152
H. Unidades administrativas especiales	152
I. Consejos superiores	153
J. La fuerza pública	153
K. Las agencias del Estado	154
3. La función administrativa	155
4. Actos mediante los cuales la rama ejecutiva ejerce su función principal	156
5. Función legislativa del ejecutivo	156
6. Función judicial del ejecutivo	157
7. Los particulares en ejercicio de funciones administrativas	157
DISPOSICIONES LEGALES	158
Decreto 1050 de 1968. Por el cual se dictan normas generales para la reorganización y el funcionamiento de la administración Nacional.	158
Ley 62 de 1993. Por la cual se expiden normas sobre la Policía Nacional, se crea un establecimiento público de seguridad social y bienestar para la Policía Nacional, se crea la superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada	168
Ley 99 de 1993. Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA	180
Decreto 632 de 1994. Por el cual se profieren disposiciones necesarias para la transición institucional originada por la nueva estructura legal bajo la cual funcionará el Sistema Nacional Ambiental. (SINA).	235
Ley 133 de 1994. Por la cual se desarrolla el derecho de libertad religiosa y de cultos, reconocido en el artículo 19 de la Constitución Política.	241
Ley 137 de 1994. Por la cual se regulan los estados de excepción en Colombia	246
CAPÍTULO IV	
RAMA JUDICIAL	261
1. Función principal que desarrolla	261
2. Órganos que integran la rama judicial	261
A. Jurisdicción ordinaria	261
B. Jurisdicción contencioso-administrativa	264

C. Jurisdicción constitucional	266
D. Jurisdicciones especiales	267
I. Fiscalía General de la Nación	268
II. Consejo Superior de la Judicatura	269
III. La fuerza pública	271
IV. El Congreso de la República	272
V. Determinadas autoridades administrativas	273
VI. Los particulares	273
DISPOSICIONES LEGALES	275
Decreto 2699 de 1991. Por el cual se expide el Estatuto Orgánico de la Fiscalía Genral de la Nación	275
Ley 270 de 1996. Estatutaria de la Administración de Justicia.	328
CAPÍTULO V	
ORGANIZACIÓN ELECTORAL	383
1. Nota introductoria	383
2. Los electores	383
3. Las elecciones	384
4. Consejo Nacional Electoral	384
5. Registrador nacional del estado civil	386
6. Otras autoridades de la organización electoral	386
DISPOSICIONES LEGALES	387
Ley 130 de 1994. Por la cual se dicta el estatuto básico de los partidos y movimientos políticos, se dictan normas sobre su financiación y la de las campañas electorales y se dictan otras disposiciones.	387
Ley 131 de 1994. Por la cual se reglamenta el voto programático y se dictan otras disposiciones.	401
Ley 134 de 1994. Por la cual se dictan normas sobre mecanismos de participación ciudadana.	403
CAPÍTULO VI	
ORGANISMOS DE CONTROL	425
1. Aspectos generales	425
2. Control fiscal	426
A. Contraloría General de la República	426
B. Contralorías departamentales y municipales	427
3. El ministerio público	428

A. Procuraduría General de la Nación	430
B. La Defensoría del Pueblo	436
C. Las personerías municipales	437
DISPOSICIONES LEGALES	438
Ley 42 de 1992. Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen.	438
Ley 201 de 1995. Por la cual se establece la estructura y organización de la Procuraduría General de la Nación y se dictan otras disposiciones.	456
Ley 24 de 1992. Por la cual se establecen la organización y funcionamiento de la Defensoría del Pueblo y se dictan otras disposiciones en desarrollo del artículo 283 de la Constitución Política de Colombia.	525
CAPÍTULO VII	
EL BANCO DE LA REPUBLICA	539
1. Fundamentos constitucionales	539
A. Definición	539
B. Funciones básicas	540
C. Junta directiva	540
D. Poder adquisitivo	540
2. Régimen legal propio	540
DISPOSICIONES LEGALES	540
Ley 31 de 1992. Por la cual se dictan las normas a las que deberá sujetarse el Banco de la República para el ejercicio de sus funciones.	547
PARTE SEGUNDA	
ORGANIZACION DESCENTRALIZADA DEL ESTADO	566
CAPÍTULO VIII	
NOCIONES GENERALES	567
1. Introducción	567
2. Fuentes normativas	567
CAPÍTULO IX	
CONCEPTOS BÁSICOS DE CENTRALIZACIÓN, DESCONCENTRACIÓN Y DESCENTRALIZACIÓN	569
1. Centralización administrativa	569
2. Desconcentración	571
3. Descentralización	573

CAPÍTULO X

DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL 577

1. Noción 577
2. Fundamentos 577
3. Elementos de la descentralización territorial 578
4. Clasificación de los entes territoriales 578

CAPÍTULO XI

LOS DEPARTAMENTOS 579

1. Creación del departamento 579
2. Función constitucional de los departamentos 579
3. Autoridades del departamento 580
4. Asamblea departamental 580
5. El gobernador del departamento 582

DISPOSICIONES LEGALES 584

Decreto 1222 de 1986. Por el cual se expide el Código de Régimen Departamental. 584

CAPÍTULO XII

LOS MUNICIPIOS 641

1. Fundamentos constitucionales
2. Régimen legal del municipio

DISPOSICIONES LEGALES 647

Decreto 1333 de 1986. Por el cual se expide el Código de Régimen Municipal. 647

Ley 60 de 1993. Por la cual se dictan normas orgánicas sobre la distribución de competencias de conformidad con los artículos 151 y 288 de la Constitución Política y se distribuyen los recursos según los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones. 715

Ley 136 de 1994. Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios. 745

Ley 177 de 1994. Por la cual se modifica la ley 136 y se dictan otras disposiciones 793

Ley 128 de 1994. Por la cual se expide la ley orgánica de las áreas metropolitanas. 795

CAPÍTULO XIII

REGIMEN ESPECIAL 805

1. El Distrito Capital 805
2. Distritos Especiales 807
3. Los Territorios Indígenas 807

DISPOSICIONES LEGALES 808

Decreto 1421 de 1993. Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá. 808

Acto Legislativo 01 de 1993. Por medio del cual se erige a la ciudad de Barranquilla, en distrito especial, industrial y portuario. 854

CAPÍTULO XIV

DESCENTRALIZACIÓN ESPECIALIZADA O POR SERVICIOS 878

1. Establecimientos públicos
2. Empresas industriales y comerciales del Estado 860
3. Sociedades de economía mixta 862
4. Entidades descentralizadas indirectas 864

DISPOSICIONES LEGALES 865

Decreto 3130 de 1968. Por el cual se dicta el estatuto orgánico de las entidades descentralizadas del orden nacional 865

Ley 142 de 1994. Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones. 873

CAPÍTULO XV

DESCENTRALIZACIÓN POR COLABORACIÓN 947

Antecedentes 947

Fundamentos constitucionales 947

Desarrollo legal 948

Concepto 948

Elementos 948

DISPOSICIONES LEGALES 950

Decreto 2150 de 1995. Por el cual se suprimen y se reforman las regulaciones, procedimientos o trámites innecesarios existentes en la Administración Pública. 950